

法国工商会的职能及内部治理

[法]Jean Destribats

一、法国工商会组织的相关数据

法国全国共有 122 个地区工商会 (CCI) 组织, 各地的工商会组织的企业数量多少不一, 最大的是巴黎工商会, 它有 41 万个会员企业, 最小的是埃尔伯什工商会, 只有 1300 多个会员单位。尽管他们的会员企业数量相差悬殊, 但他们具有同样的地位和特性。

法国工商会	会员企业	预算 (百万欧元)
巴黎工商会	410 128	573.1 (2011)
埃尔伯什工商会 (上诺曼底省)	1307	5.6 (2010)
	1 x 400	1 x 100

法国的工商会组织覆盖了全国(包括海外省和海外领地), 代表正式注册的 2400 万企业, 包括商业、工业和服务业企业。

各个工商会组织均由企业会员选举产生的企业管理者担任领导, 对工商会进行管理。

工商会的预算有 1/3 来源于税收, 每年由企业支付, 由政府拨给各工商会的税款总额约为 12 亿欧元。

法国工商会拥有 3 万名员工(公务员 Agents publics)¹。

工商会是法国第一大企业支持网络组织, 在全国有 700 个联络点; 是法国第一大企业注册机构, 每年注册 18 万家企业; 是第一出口促进机构, 每年有 1500 次活动, 新增 4000 个出口企业; 工商会是法国政府教育部之外的第二大教育培训机构, 每年培养人数达 17 万人, 负责 60 万学徒的入职培训和职业教育学员。每年举办 1400 期培训班。拥有 300 所学校和培训中心, 其中 160 所专门从事大专以上学历教育, 有 39 所“大学校”(硕士学历); 其余 200 所学校有本科至大学教育, 工商会还是除国家之外的第一大国土整治机, 至今管理着 90 个航空港, 33 个河港, 60 个海港。

以上是法国工商会的一些数据。与中国相比, 法国只有 5000 多万人口, 与中国的规模是不能相比的。

二、法国工商会的性质

在全国范围内, 法国工商会组织承担着国家经济发展的主要角色。

法国商会 (Chambre de commerce) 的现象因其持久性而颇富戏剧性: 在法国,

作者为法国巴黎工商会机构事务与对外关系部部长。本文是作者在 2011 中国 (无锡) 民间商会论坛——民间商会行业协会法人治理研讨会上的发言, 根据其 ppt 文档和记录整理。

¹ 这里的“公务员和我国的政府公务员并不是同一概念。按照法国工商会具有公法人地位的性质, 这里的公务员指公立机构的作人员, 实行聘用制。——编者注。

商会的历史非常悠久，如法国最古老的商会马赛商会已经有 500 多年历史,巴黎工商会成立于 1803 年，相比之下，巴黎工商会还是一个年轻的商会。两百年来，虽然社会制度不断变迁（从国王到皇帝到共和国）、经济危机会突然袭来、经济模式变幻多样（时而实行统治经济，时而实行自由经济），企业需求也不断发展变化，但工商会组织至今依然存在。

法国的工商会一直存在至今的原因何在？

1、法国式的工商会到底是什么？不是什么？

工商会是一个集中了男性和女性企业领导者的组织。

工商会运营的一部分职能是由相关法律文件和法规限定的。在法国工商会不能自由设立，而只能依法成立。

工商会是一个有代表性的组织：商会代表大会的成员由其同业企业选举产生，所以工商会具有广泛的代表性。

工商会是双重合法性的产物。

工商会的双重合法性基于如下两点：法律文件和选举

1) 法律文件：

工商会由《工商会法》加以规制。法律赋予工商会的职能，规定工商会必须关注企业的总体利益，即比个体利益总和更高一级的利益。商会必须关注或者说保护商业、农业、工业、矿业及手工业等各种行业企业的利益，这些企业无论其规模大小、背景不一或行业不同，工商会均要加以关注。

同时，工商会还要为国家的经济和社会繁荣作出贡献。比如商会在从事为企业服务的时候，也要考虑到国家的利益。

2) 选举：

工商会选举并非是个简单的个人推选体制，由众多的个人选出某个人。而是通过投票方式，投票企业从其同业中选出代表参加选举团，并赋予其以他们的名义发言及行动的权利和责任。

选举赋予了当选者代表所有投票企业的权利。

选举方式保证了商会的独立性：每位当选者要对投票企业负责。

选举团的构成：由所有企业领导人通过选举产生，根据企业员工总数比例增补的投票人。

候选人：

所以企业代表均可成为候选人。

领导岗位名额根据各行业（商业、工业、服务业）所占比例及该行业在经济中的比重决定²。

当选者组成工商会代表大会，并由他们选出理事会（会长、副会长、财务总监.....）

投票规定：选举投票由国家监督。投票可通过邮寄方式投票，也可通过网上投票

选举所需费用尤其是选票由工商会承担，面向投票人的宣传费则由候选人承担。

² le poids économique de chacune des catégories voire sous-catégorie (en fonction du nombre de salariés) est calculé à l'occasion de chaque élection dans le cadre d'une pesée qui intègre le nombre d'établissements, la masse salariale et l'imposition des entreprises.²

工商联：既不是雇主组织、也不是企业领导俱乐部。

工商联不是雇主组织，与雇主组织相比有以下差别：

- 1) 工商联代表当地所有企业的利益。既括所有的行业，包括所有规模的企业，而雇主组织只代表、维护其会员的利益；
- 2) 工商联是公法机构，而行业协会是属于自由治理的协会；
- 3) 工商联通常不处理社会问题。而雇主协会在劳资谈判中面对雇员工会并且就最低工资、工作时间、行业协议等等进行谈判；
- 4) 工商联通常享有专项税款，而雇主组织依赖于会员缴纳的会费；
- 5) 工商联的成员是其辖区的企业会员，即所有企业均必须成为其会员。他们共同为工商联的运营提供资金，共同参加工商联投票。而雇主组织是实行会员自愿入会。

然而，尽管两者有根本区别，但是显然也有交叉，如有的企业既是雇主组织的“会员”，也是工商联的“会员”。两者法律地位不同但又相互渗透使得工商联和雇主组织既可达成共识，又可能存在分歧。此外，工商联与行业协会的和平共处往往引起政府关注。

工商联与政府的关系：

工商联不是政府部门，但和政府有一定的关系：

- 1) 工商联并不是政府部门的权利分割，而是实行会长和商会领导成员负责制。
- 2) 国家对工商联有监督，包括事前或事后监督。一是合法性监督，以保证工商联根据法律赋予的职能进行工作；二是管理监督，拨给工商联保证其完成使命的公共事业资金必须按公共事业财务规则来支配。例如有付款人和预算审核人制度。

从国家角度看，工商联是介于政府和企业之间的一个中间团体。在国家赋予工商联选举制公法团体组织性质的同时，这个团体因其选举原则所带来的自主权部分脱离了国家的控制：

法律文件保证工商联的运营自主权和言论自由，但这种规定可能只停留在理论层面。在现实生活中，“我出钱，我控制”的现象是很自然的。由于工商联对国家的经济依赖可能产生工商联与国家之间的从属关系，尽管法律文件并不是这么描述的。鉴于商会的资金来源于国家预算，政府很可能会试图控制商会，限制其言论自由，并且使商会的活动成为国家工具（工商联为国家利益工作）。如何来限制甚至严禁这种情况发生呢？

维护商会利益的两个解决方案

第一个方案：

通过专项税收保证商会的预算，即在非常宽泛的基础上，向商会下辖企业征缴，但事实上，大型企业赋税金额远超过小企业，工商联相关税收的基础是：团结一致。这笔《商会费用税》是由国家收取，再拨给商会使用。因此，工商联更要向其辖区会员，即纳税企业负责，而不仅仅是向国家负责。

第二个方案：通过收费项目发展工商联的自有资源。自有资源在预算中所占比例越高，国家对商会的影响力越小，或者说越难以控制。

三、工商联的会长及领导成员是每个商会组织的财富

工商联当选领导成员的肖像（描述）：

工商会的当选领导成员必须代表企业的利益、商会的价值、商会的形象，并成为众多企业家的楷模，因此，他也代表了企业总体利益的意识。他们必须廉政、讲究成效。

工商联领导均实行义务制，他们是为企业服务、为国家繁荣而工作。

工商联领导的使命主要是四项：

表达——代表企业的利益；

建议——向政府提出建议；

投票——进行投票活动；

监督——对工商联的运行进行监督。

四、工商联的经营性服务项目

1、每家工商联都会发展一系列自有项目。

例如，在教育培训方向：除了培养经理人外，还培训厨师、维修人员、电梯修理工、工程师、橱窗设计师、商场经理、香水发明人等。

另外，工商联还管理一些公用设施：包括（大型或小型）机场；游船码头，渔业或河运码头；仓库，呼叫中心，活动中心，廉租房，会议中心，展览中心，水站，电影院，高尔夫球场。

为了说明工商联自办服务项目的作用，我讲一个小故事：在巴黎工商联成立的 1803 年，那时是拿破仑时代，当时英法之间又爆发战争，在这期间为了保护法国船队的商贸活动，法国修造了一艘护卫船，船上有 68 门大炮，用来保护法国商船队顺利通过海峡。而那艘护卫船就是巴黎工商联修建的。这个例子说明了工商联在经济贸易中发挥着多么重要的作用。

2、每家工商联均根据其自身特性制定其自有服务项目的发展方向

工商联发展自有经营服务项目就必须进行一定的投资，在这方面工商联具有优势。如果工商联在某些方面进行投资的话，由于工商联的领导成员均是企业主，他们对投资方向有非常清楚的了解，他们最了解企业发展的需求。工商联组织由于其合法团体的性质，也拥有投资的能力。

3、工商联不应该与国家治理及私营经济发生重叠

工商联的业务范围很广，尽管工商联在很多领域可以做很多事业，有些业务工商联并不能做：其导向必须注意以下两点：

一是工商联不能代替国家的责任，工商联只能在与企业直接相关的领域发展基础设施，他不能与国家的利益发生冲突；

二是工商联不能代替私营经济，工商联不能借助其公有性质与其代表的企业竞争（paracommercialisme）。事实上，当工商联在某一领域投资时，它们的回报水准往往低于一个私营企业所期待的水准。

五、工商联的商会职能是法典确定的

工商联在实施“有益于商业”的业务的同时，还有一项基本职能，即**商会职能**

与经营性业务不同，商会职能是由法典确定的。

由法典规定的职能主要有：

政府必须就以下方面征求工商联的意见：

与商业相关的法规；
设立股市、商业法庭、综合商场、开设或取消国营的销售场所；
所有影响到商业、农业、林业、工业、矿业及手工业的税；
所有与国家经济、特别是与装备和现代化多年期计划总体发展方向相关的问题；

任何与竞争和自由经营相关的问题。

比如对于大巴黎计划，巴黎工商会就曾代表企业给部长发函，主动提出自己的建议（在城市规划的问题上经济层面往往被忽视），促使议会通过修正案，加强合理性，避免计划失调，以保证大巴黎计划的实施。再如为有利于企业的生存发展，巴黎工商会就政府简化措施方面提出了 85 条建议，其中有 15 条被部长选中，然后以一项法规和一项立法来确认，工商会应邀发表意见。

工商会经常通过民意调查、调研等手段，将企业反映的信息及时提交给政府。

工商会领导还有发出警告的责任，通过分析、核实信息，如发现异常即及时向政府提出呼吁，向政府高层和议会反映以求改善，并将争取的结果告诉企业。