
商会治理:民间商会发展中亟待重视的重要课题(提纲)

赵文冕

治理(governance)一词,在英文中古已有之,指在特定范围内行使权威,与统治(government)含义相交叉。随着政治体制改革大幕的缓缓展开,在中国,以往的市场——政府的两极关系被日益改写为市民社会与市场、政府的“三足鼎立”关系。作为市民社会重要结构性元素的行业商会(协会),正日益成为治理结构体系中的重要主体。因此今天我们讨论关于商会的话题,不能不涉及商会治理这一个关键课题。

吴敬班教授在为《市场经济与民间商会》一书所作的序中,多次提到了商会的民主治理和法人治理。他说:“商会既然是一个企业家的自治团体,自然要在内部实行民主治理”,“我们要吸取别人的经验和教训,来建设我们商会的民主治理”,他还在文章中强调“我们要深入地研究商会的法人治理问题,保证商会能够真正代表企业家的共同利益,做到普遍服务、平等对待”。吴教授还特地指出“像商会这类 NGO 组织,宜于实行轮换、决策领导层与专职人员相分离等制度,避免少数人把持,一朝天子一朝臣’等弊病发生”。吴敬班教授的这些论述,直接触及到民间商会发展中的非常重要、同时又十分敏感的一个部位,这也引起了我对商会治理这一个课题的思考。借这个机会,我想从温州商会的治理实践出发,谈一些个人的思考和体会。

我认为,从中国现在的实际情况来看,商会治理应该包含狭义和广义两个方面的意思。狭义上讲,商会治理是民间商会内部的法人治理和民主治理,这是商会治理的基础部分和关键环节,治理的主体是商会理事会和商会的业务主管部门。广义上讲,还应当包括国家对民间商会的治理(管理),这是商会的外部治理,同样也非常重要。

在国家这一个层面上,涉及商会治理的有国务院颁发的《社会团体登记管理条例》等一系列法规和政策性文件,十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》则进一步将其上升到社会管理和社会服务的高度,指出要“深入研究社会管理规律,完善社会管理体系和政策法规”,“发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,形成社会管理和社会服务的合力”。按照我的理解,国家今后对行业协会、民间商会等社会组织的管理将进一步趋向于法制化和规范化,这对民间商会的发展和商会治理的完善是十分有益的。

商会治理的另外两个层面,也就是业务主管单位对商会的治理和民间商会自身的治理,这两个层面是相互作用、相互制约、相互影响的。下面我从六个方面谈一些粗浅的体会。

一、关于行业商会的章程安排与组织结构

行业商会作为一个社团组织,它要把会员很好地组织起来,它要办成一些事情,当然也应当有一定的规矩,而最大的规矩就是商会的章程。目前来看,温州行业商会的章程大体上包括了八个方面:一是总则,二是业务范围,三是会员,四是组织机构和负责人的产生和罢免,五是资产管理与使用原则,六是章程的修改程序,七是终止程序,八是附则。商会章程是商会治理的起点和根本依据,有了一部比较完善的章程,商会治理才能做到有章可循。

二、关于行业商会的服务功能与机构设置

温州服装商会的机构设置。从团体单位来看,市服装商会下面有6个县一级的服装商会。从分支机构来看,服装商会下辖外贸、针棉织和女装3个分会,以及休闲服、设计师2个专业委员会。从内设机构来看,商会设有秘书处及综合办公室、宣传中心、文化展览公司和相对独立的创新服务中心。综合办负责日常工作,宣传中心主管着《温州服装》杂志、商会网站以及与《电视周刊》合办的时尚风格栏目,文化展览公司主要负责全国性、国际性服装展览的办展和参展等组织服务工作。服装商会的服务功能主要集中于今年4月刚组建的温州服装行业创新服务中心,该中心下辖一校一馆三中心:“一校”就是温州服装技术学校;“一馆”是服装图书馆;“三中心”分别是设计研发中心、信息服务中心和质量检测中心。此外,商会还同温州大学联合创办了国际服装学院。

服装商会的服务机构从无到有,现在形成了一个比较庞大健全的服务体系,这个过程是随着会员服务需求的不断提出和商会服务功能的不断拓展而逐步推进的,同时这也是商会服务不断走向社会化的一个过程。有什么样的需求就建立什么样的机构,能够社会化的全部实行社会化,这是加强服务体系建设和商会治理提出的必然要求。

三、关于行业商会的换届选举与班子人选

第一,商会会长、商会班子应当在充分发扬民主的基础上由会员大会和理事会选举产生。这是所有商会的章程中明文规定的,也符合民主的方向和会员的要求。

第二,商会班子尤其是会长的人选应当具备较好的素质,要有利于商会的发展。

第三,在商会班子和会长人选问题上,如果主管部门同行业商会、或者商会内部出现意见不一致的时候,一定要区别情况,慎重对待。

四、关于行业商会的收支管理与财务制度

财务管理是商会治理的一个重要环节。2000年温州市工商联出台了一个30号文件,其中对商会的财务管理也作出了明确的规定,并且制定了月度财务报表制度和换届审计制度,要求各行业商会建立和实行财务审批和财务监督制度。通过几年执行下来,基本上改变了一些商会财务管理混乱的情况,从而增强了会员对商会的信任感。

五、关于行业商会的公权公用与议事制度

一个腐败的政府不可能赢得民众的信任,同样,一个做不到公权公用的商会,换句话说,一个不能有效防止公权私用的商会也不可能赢得会员的信任。这方面温州曾经有过很深刻的教训。要杜绝类似事情的发生,最重要的还是要加强行业商会的议事制度建设。应当对商会会长、会长会议和理事会的职权进行科学合理的界定,形成有效的民主机制、制约机制,切实防止商会的会长们用公权谋取私利和个人独断专行。这既是对会长的爱护,更是对行业商会凝聚力的维护。

六、关于行业商会的办事班子与激励机制

这涉及到如何调动办事班子积极性的问题,也是商会治理的基本问题。从温州的实际来看,我们主要采取了三个办法:第一,给予稳定的工资和福利。第二,

办理养老保险和医疗保险。第三, 评选优秀, 给予奖励。还有一个办法是绩效考核, 这应该是最有效的, 但是温州目前还没有拿出方案来, 需要大家共同探讨。

作者为温州市总商会调研处处长。

民营经济和民间组织研究网