

---

## 努力发挥第三方机构的作用，使政府适应市场经济的需要

中共无锡市委书记 杨卫泽

首先我代表无锡市委、市人大、市政府，代表无锡人民欢迎各位来宾、各位专家来到无锡，也热烈祝贺这次“改善民间商会治理及法律环境”的研讨会在无锡顺利召开。

我觉得这次会议的题目非常好。改善民间商会治理及法律环境问题，也是政府部门所面临的重要课题和挑战。在我们的社会结构中有三种机构，一种是公有机构，包括我们政府的部门和政府所属的其他一些机构，包括事业单位；还有一种是私营机构，包括外资企业、私营企业。现在的各级党委、政府机构，以及政府所属的国营机构已经越来越学会了和私营机构建立伙伴关系、合作关系，或者说越来越学会了更多的依靠和利用私营机构来发展我们的经济和社会，但是我们往往忘掉了另外一个很重要的机构，就是非政府机构，或者讲第三方机构，这里面当然包括商会在内。而第三方机构随着市场化进程的加快会越来越显示它的作用。我们现在的私营机构、私营企业，已经很注重这第三方机构，包括协会、学会、咨询机构等，但是政府部门却没有充分注意这第三方机构，很多事情都要靠政府自己来做。

政府不注意发挥第三方机构的作用，就会带来两大严峻问题：

1、将严重不适应市场经济的要求。在市场经济环境下，无论是国营机构还是私营机构，衡量它市场化程度的高低，很重要的就是看它是不是更多的利用第三方机构。比如我们的上市公司必须更多的用律师事务所、会计事务所，其实这是逼出来的。因为上市的时候必须要强制性的请会计事务所，如果不逼的话还学不会，甚至可能认为化了钱去这么搞没意义，宁愿自己去养一帮子人，但是你养的这帮子人是绝对不可能专业化的。现在企业越来越学会了这样搞，而政府迄今为止还没有学会这样搞，所以觉得民间商会的治理和法制环境是一个非常重要问题，从政府角度来讲就是怎么把第三方机构作用发挥好，使得政府真正适应市场经济的要求，这是一个问题。

2、将大大加大政府的行政成本。从某种程度上来讲，这是对纳税人金钱的浪费，因为政府和国营机构的精力有限，本来应该把有限的精力用到政府该做的事情上去，但是由于不发挥第三方机构的作用，就会把精力放到了由第三方机构承担的事情上去了，相应地你就必须为其花费行政成本。比如一些节庆活动、研讨会都可以由第三方机构来办，但是现在没有。

发挥第三方机构的作用，从法制环境角度来讲，关键在于政府怎么确立第三方机构在国营机构和私营机构方面所起的作用，给它应有的法律地位。从民间商会自身治理的角度上来讲，这也是一个非常重要的问题，就是你要真正把第三方机构的作用发挥好，也就是既不能完全狭隘地站在私营机构立场上，也不能完全站在国营机构立场上，而要站在第三方的中立的立场上，这样才能真正起到第三方机构的作用，同时注意做好国营机构或私营机构都难以做好的事情。如果达到了这样的目标，你的治理就到位了，如果达不到这个目的，我觉得就到不了位。

---

我坦率的觉得，现在的第三方机构包括商会在内，还没有完全达到这样的目的。还没有完全做好政府国营机构和私营机构难以做好的事情。可能有这样的状况：有时候是代替了国营机构，有时候是代替了私营机构。我举个简单的例子，现在，企业有很多的培训任务，包括员工的培训、管理层的培训，尤其是管理人员的培训，如果要依靠国营机构是很难做的，要靠私营机构来做也很难做，应该充分发挥商会等第三方机构的作用，商会可以根据若干企业、若干个会员每年的培训需求，有针对性的组织一些培训。而现在都是由政府来组织，如组织企业出去参观、考察，这当然也是必要的，但是我觉得做得太多了点。而商会仅仅注意为会员去维权，甚至把它作为唯一的手段，这可能也是一种误区。

下面向大家汇报一下无锡的情况，分三个部分简单的介绍。

### 第一、辉煌过去。

反映无锡辉煌过去有二句话，就是“小上海”，“大摇篮”。无锡历史上有着小上海之称，因为一百年以前中国的民族工商业率前在无锡诞生，当时无锡的制造业仅次于上海、广州，位列全国第三，成为中国仅次于上海的第二大产业工人最集聚的城市，非常辉煌。同时，无锡还是全国的四大米码头，出了那么多民族工商业资本家。一百年以前无锡很辉煌，一百年以后温州很辉煌，温州也出了那么多企业家。无锡有众多的“摇篮”、诞生地：如吴文化在这里诞生，民族工商业文化在这里诞生。无锡市实际上是中国私人企业的诞生地，因为一百年以前中国民族工商业诞生之前，绝大部分都是官商和半官商，即都有政府背景，而唯独无锡的这些企业完全都是私营的。可以这么说无锡是民族工商业的发祥地，同时也是中国乡镇企业的发祥地，现在又是中国半导体产业的发祥地。中国第一个芯片制造厂是在无锡诞生的。无锡又是超级计算机的摇篮，中国的神洲超级计算机是在无锡诞生的。无锡还是各类人材的摇篮，如著名经济学家薛暮桥、孙冶方、陈翰笙；文史学家刘伯农，国学大师钱钟书；画家顾恺之、徐悲鸿、吴贯中、钱松喦；地理学家、旅行家徐霞客，物理学家钱伟长；教育家周培元、蒋南翔、顾毓琇等。北大连续三任校长，宜兴一个、江阴一个、无锡市区一个。总之，所以无锡的人文历史非常丰富。

### 第二、灿烂的现在。

无锡市是江苏省的一个重要的板块。无锡市的主要经济指标列全省前二、三位，从全国来讲处在第七、八、九位。无锡的制造业在全国处第七位，综合经济实力处全国第八位，经济总量处第九位，同时又是中国 10 个最具活力、最佳商业城市之一，所以说现在也很灿烂。

### 第三、美好的未来。

未来的重要的任务就是要再创辉煌。无锡过去是苏南模式的发祥地，苏南模式当时是什么样的发展模式呢？就是走了一条以乡镇企业为主体，以集体所有制经济为主要的所有制结构的发展道路。乡镇企业的发展、苏南模式的形成，曾对中国的农村进步和发展起了很大的作用，作出了重大历史性贡献。进入新的历史阶段，无锡将面临着经济增长方式的转变，面临着苏南模式的自我革命。

从经济发展的阶段来讲，无锡的人均 GDP 今年将接近 7000 美元，如果把居住半年以上的常住人口加上（居住半年以上的常住人口现有 150 万，户籍人口为 440 万人）我们无锡总人口要接近 600 万人，如果把居住半年以上人口加上，我们的人均 GDP 也要超过 5 千美元。实际上无锡已经从工业化中期向工业化后期迈进。从经济发展的规律讲，无锡正进入一个非常重要的转型提升阶段。从工业化中期到后期的转变过程中必须要转变原来的发展模式，才能更好的促进量变

---

到质变，否则就会出现历史上的拉美陷阱。如果陷入拉美陷阱，经济可能是发展了，但是到一定时候会出现停滞甚至倒退，贫富差距会拉大，社会矛盾会加剧。另外，从无锡自身经济发展所面临的各种制约条件看，也必须要迅速转变原有的发展模式。无锡是中国人口密度最高的城市之一，我们的人口密度已超过日本，无锡的面积 4488 平方公里，50%是山和水，同时我们又处在长江三角洲、母亲湖太湖的边上，我们负有一个重大的保护太湖的任务。太湖周边城市很多，有一亿多人口，是中国最富饶的地方，为什么江苏的苏南地区会成为鱼米之乡，非常重要的因素是因为有了太湖，没有太湖就没有这鱼米之乡。而周边的城市中间唯独无锡是靠太湖最近的，也就是说无锡是最得益于太湖的，同时我们对保护太湖的任务也是最重要的。本质上讲太湖的资源是有限的，它不是大海。按理讲太湖边上是不宜放城市的，即使放城市也必须是循环型的，但是现在做不到。我们现在化了几十个亿甚至上百亿，在全中国治理湖泊方面来说我们应该说是最成功的，但是所化的代价是沉重的，进步是缓慢的。因为从原来的五、六类水，虽然现在已经变成四类水，但是每年有时还要出现蓝藻，这样的一种水资源对我们的压力非常大，总体上说，目前我们的水污染、空气污染仍然较为严重，如果按照原有的发展模式，原有的发展路径来搞，环境必然越来越恶化，所以必须改变原有的发展模式。

过去乡镇企业的发展模式是分散型的，从节约的角度，从吸引人材的角度来讲这种模式都难以继续下去，因此无锡的未来发展正在探索一条新的道路，就是以人为本，以创新为驱动，以股份制和混合所有制为主体的发展模式。大家可能会认为这话太虚了一点，可是其内涵是非常深刻的。总的来讲就是：以人为本。过去是以物为本，以增长为本。长期以来我们是以投资为驱动，以资源的消耗为驱动。创新主要有二条：体制创新和科技创新。历史上无锡的发展都是制度先于技术的发展，民族工商业发展它就是一种制度创新，乡镇企业的发展就是一种制度创新，过去是国营经济，它变成集体经济。无锡过去再辉煌，仍然必须走以创新为驱动的发展道路。民族工商业和乡镇企业的发展也将是一个继续进步的过程。所有制结构要形成多元溶合的、股份制的混合所有制结构。我想无锡应该有这个条件，因为原来集体经济、民营经济比较多，现在又有外资企业，已经逐步形成了一个多元溶合的经济结构。民营企业要发展，但民营企业也应该以股份制为主这样的发展模式。我们希望能靠无锡人民共同的努力去创造无锡美好的未来，把我们有山有水的名城，把有良好历史文化、生态环境保护好，弘扬好。

（作者为中共无锡市委书记）